

Методологические пояснения

Порядок учета населения при Всероссийской переписи населения 2020 года разработан в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения», постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № 1608 «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года» (с изменениями), «Принципами и рекомендациями в отношении переписей населения и жилого фонда» (ООН, 2017), «Рекомендациями Конференции Европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года» (ЕЭК ООН, 2015), «Рекомендациями по статистике международной миграции» (ООН, 1998).

Дата переписи. Всероссийская перепись населения 2020 года проведена по состоянию на момент учета населения – 0 часов 1 октября 2021 года. Необходимость установки такого момента связана с непрерывным изменением населения (рождения, смерти, переезды людей из одного места жительства в другое).

Период сбора сведений о населении – с 15 октября по 14 ноября 2021 года для всей страны, кроме отдаленных и труднодоступных территорий. Для территорий, на которых проведение переписи в общие сроки было затруднено, перепись состоялась в другие сроки – с 1 октября 2020 года по 20 декабря 2021 года.

Разработка итогов Всероссийской переписи населения 2020 года произведена по муниципальным образованиям субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2021 года.

Категории переписываемого населения. При Всероссийской переписи населения 2020 года, как и при Всероссийских переписях населения 2002 и 2010 годов, учитывалось постоянное население.

Население переписано по месту своего постоянного (обычного) жительства, которым является населенный пункт, дом, квартира, комната, где опрашиваемый проводит большую часть своего времени постоянно (обычно). Это место может совпадать или не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован по месту жительства или пребывания.

В каждом жилом помещении переписаны все постоянно (обычно) проживавшие в нем, включая и тех, кто на момент переписи временно отсутствовал.

При Всероссийской переписи населения 2020 года были также учтены отдельной категорией лица, временно находившиеся на территории Российской Федерации на дату переписи, но постоянно проживающие за рубежом (включая государства – участники СНГ). В численность этой категории населения вошли лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на учебу или работу на срок менее 1 года, прибывшие независимо от срока на отдых, лечение,

посещения родственников или знакомых, религиозного паломничества, а также транзитные мигранты.

Программа Всероссийской переписи населения 2020 года (перечень вопросов переписных листов для сбора сведений о населении) содержала вопросы для постоянного населения, а также сокращенный перечень вопросов для лиц, временно находившихся на территории Российской Федерации.

Метод переписи. Впервые в отечественной практике проведения переписей населения, респонденты могли самостоятельно заполнить на себя и членов своего домохозяйства переписные листы в электронной форме в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций)». Лица, не заполнившие переписные листы на ЕПГУ, опрашивались специально обученными переписчиками, которые заполняли электронные переписные листы на планшетных компьютерах.

Вопросы задавались населению в той формулировке, которая дана в переписных листах. Запись сведений в переписные листы производилась со слов опрашиваемых без предъявления каких-либо документов, подтверждающих правильность ответов. Сбор сведений осуществлялся также на стационарных участках и, в отдельных случаях, с использованием телефонной связи.

По лицам, отказавшимся участвовать в переписи, и лицам, которых переписчики не застали дома за весь период проведения переписи, сведения о поле и дате рождения были получены из административных источников в соответствии с Федеральным законом от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения».

Контрольные мероприятия. Для полноты охвата населения, исключения случаев повторных записей и пропусков отдельных лиц в период переписи и после нее осуществлялись контрольные мероприятия. На людей, имевших не одно место жительства, заполнялись наряду с переписными листами формы КС «Список лиц для контроля за заполнением переписных листов» и выдавалась справка о прохождении переписи, чтобы исключить их повторный учет. Справка выдавалась также тем, кто был переписан без указания места постоянного жительства (бездомным, переезжавшим с одного места жительства на другое, если перепись застала их в пути) и временно находившимся на территории России, но постоянно проживающим за рубежом.

Во время проведения переписи был проведен контрольный обход 10% жилых помещений в каждом счетном участке для проверки полноты и правильности переписи. Люди, пропущенные в ходе переписи и выявленные во время контрольного обхода, вносились в переписные листы, а ошибочно переписанные исключались из них.

Итоги переписи. Данные переписи населения 2020 года, полученные на основе автоматизированной обработки заполненных переписных листов, публикуются по постоянному населению субъекта Российской Федерации, находившемуся на дату переписи на территории страны.

Возраст. Данные о возрасте получены на основе ответов на вопрос 3 переписных листов формы Л о дате рождения. На основании даты рождения автоматически рассчитано полное число исполнившихся лет. Вопрос о дате рождения был обязательным для заполнения всеми респондентами, поэтому в таблицах отсутствует группа «Возраст не указан». В таблицах 1 и 2 наряду с возрастной структурой населения, представленной по одногодичным возрастам и пятилетним возрастным группам, приводятся также данные по отдельным укрупненным возрастным группам, используемым в различных расчетах при анализе информации и разработке социально-экономических программ.

Таковыми группами являются: население моложе трудоспособного возраста, к которому относятся дети и подростки до 16 лет; население трудоспособного возраста – мужчины 16-61,5 лет, женщины 16-56,5 лет; население старше трудоспособного возраста – мужчины 61,5 лет и более, женщины 56,5 лет и более. По сравнению с предыдущей Всероссийской переписью населения 2010 года изменились законодательно установленные границы возраста, по достижении которого возникает право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению. В 2021 году на дату Всероссийской переписи населения 2020 года верхняя граница трудоспособного возраста составляла соответственно для мужчин 61,5 лет и для женщин 56,5 лет. Таким образом, на дату переписи используются следующие возрастные интервалы:

	Всероссийская перепись населения 2020 года	Всероссийская перепись населения 2010 года
население трудоспособного возраста	мужчины 16-61,5 лет, женщины 16-56,5 лет	мужчины 16-59 лет, женщины 16-54 лет
население старше трудоспособного возраста	мужчины 61,5 лет и более, женщины 56,5 лет и более	мужчины 60 лет и более, женщины 55 лет и более

Образование. Данные об образовании получены от населения в возрасте 6 лет и более на основе ответов на вопрос 15 переписного листа формы Л. В переписном листе, кроме названий уровней образования, принятых в настоящее время, в скобках были даны ранее использовавшиеся названия соответствующих уровней образования. При ответе население указывало наивысший из достигнутых уровней образования. В таблицах представлено распределение населения по уровням образования, установленным Федеральным законом

от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изменениями). Согласно законодательству наличие определенного уровня образования предполагает достижение и подтверждение человеком определенного образовательного ценза, в результате чего ему выдается соответствующий документ (при переписи не требовалось документальное подтверждение ответа респондента). В таблицах 1 и 4 население распределено по следующим уровням образования:

кадры высшей квалификации (ранее – послевузовское) – лица, окончившие аспирантуру, докторантуру, ординатуру и адъюнктуру (независимо от защиты диссертации);

высшее профессиональное – лица, окончившие образовательную организацию высшего образования: институт, академию, университет и т. п. по ступеням:

бакалавриат – обучавшиеся в образовательной организации высшего образования не менее 4-х лет и получившие аттестацию по квалификации «бакалавр»;

специалитет – получившие аттестацию по квалификации «специалист», а так же окончившие вуз до 1995 года (включая выпускников вузов СССР);

магистратура – обучавшиеся в образовательной организации высшего образования не менее 6-ти лет и аттестованные по квалификации «магистр»;

неполное высшее профессиональное (незаконченное высшее) – завершившие обучение по основной образовательной программе высшего профессионального образования в объеме не менее 2-х лет срока обучения и получившие диплом о неполном высшем профессиональном образовании. Этот уровень отмечался и тем, кто до 2007 года закончил обучение без получения документа об образовании по образовательной программе высшего образования в объеме не менее половины срока обучения;

среднее профессиональное – окончившие профессиональную образовательную организацию по ступеням:

квалифицированный рабочий, служащий – окончившие профессиональное училище, профессиональный лицей, учебно-курсовой комбинат, учебно-производственный центр, техническую школу, например, мореходную, и другие) на базе 8 (9) классов общеобразовательной организации (школы) или на базе среднего (полного) общего образования. Этот уровень соответствует начальному профессиональному образованию в прошлом;

специалист среднего звена – окончившие техникум, училище (медицинское, педагогическое), колледж, техникум-предприятие и тому подобное. Этот уровень соответствует среднему профессиональному образованию в прошлом;

среднее (полное) общее – окончившие общеобразовательную организацию – школу, лицей, гимназию и т.п. и получившие аттестат о среднем (полном) общем образовании;

основное общее (неполное среднее) – окончившие 9 классов общеобразовательной организации, неполную среднюю школу, а также учащиеся 10-11 (12) классов общеобразовательной организации;

начальное общее – окончившие начальную общеобразовательную школу, а также учащиеся 4-9 классов общеобразовательной организации;

дошкольное – обучавшиеся по программе дошкольного образования и не получившие уровня начального общего образования.

Учащимся и окончившим образовательную организацию, реализующую дополнительные образовательные программы и не дающую общего образования (например, учебно-курсовой комбинат, учебно-производственный центр, курсы переподготовки и повышения квалификации, подготовительные курсы при учебных заведениях и т.п.), отмечался уровень образования, полученный ими до поступления в эти образовательные организации.

Лицам, не имевшим начального общего образования, при переписи задавался вопрос, умеют ли они читать и писать. При подведении итогов переписи лица, не умевшие ни читать, ни писать, отнесены к неграмотным. Их численность представлена в таблицах 1, 2, 3, 7.

В таблице 2 представлены относительные показатели об уровне образования населения по области в целом, городскому и сельскому населению в возрасте 6 лет и более рассчитанные на 1000 человек соответствующей возрастной группы указавших уровень образования.

В таблицах 4 и 5 приведены данные о населении, имеющем ученые степени кандидата наук и доктора наук, а также о кадрах высшей квалификации без ученой степени. Эта информация получена на основе ответов на вопрос 15.1 переписного листа формы Л. Степень кандидата или доктора наук указывали защитившие диссертацию на соискание соответствующей ученой степени лица с высшим образованием по ступеням специалитет или магистратура, а также кадры высшей квалификации. Их количество приведено в гр. 3 и 4 таблиц 4 и 5. Окончившие аспирантуру, докторантуру, ординатуру и адъюнктуру без защиты диссертации учтены в гр. 5 таблиц 4 и 5 как кадры высшей квалификации, не имеющие ученой степени. В этой же графе учтены кадры высшей квалификации, не указавшие наличие ученой степени.

В таблице 7 представлено распределение по уровню образования занятого населения частных домохозяйств в возрасте 15 лет и более. Занятыми считаются те, кто на неделе, предшествующей дате переписи, имел работу, приносящую заработок или доход. Информация получена от населения в возрасте 15 лет и более на основе сочетания ответов на вопросы 15 и 18 переписного листа формы Л. Графа «не имеющие образования» включает в себя как лиц, не имеющих начального общего образования, так и имеющих дошкольное образование.

Обучение. Данные о распределении населения, обучавшегося по основным и дополнительным образовательным программам, представлены в таблице 8. Они получены на основе ответов на вопросы 16 переписного листа формы Л. В таблице 8 население распределено по обучению на основе образовательных программ, установленных Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изменениями):

программы дошкольного образования – для детей, начиная с двухмесячного возраста, например, в яслях, детских садах и других организациях; программы общего образования – для обучающихся по основным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (в частности, в школах);

основные профессиональные программы – для студентов, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования, программам высшего образования – бакалавриата, специалитета и магистратуры, программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программам ординатуры и ассистентуры-стажировки;

дополнительные образовательные программы – для детей и взрослых, получающих дополнительное образование по общеразвивающим и предпрофессиональным программам в организациях дополнительного образования (музыкальные, художественные, хореографические школы, школы искусств, центры (дворцы, дома, станции, клубы) детского творчества, спортивные, технические, экологические и тому подобные, курсы различной направленности (например, курсы иностранных языков) и другие организации, не обеспечивающие получения уровней общего и профессионального образования), а также для получающих дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки.

Население может обучаться как только по одной из основных образовательных программ, так и по одной из основных образовательных программ с одновременным освоением одной или нескольких программ дополнительного образования.

Городское и сельское население. В настоящем сборнике приводятся данные о распределении населения на городское и сельское по месту его постоянного жительства в городских и сельских населенных пунктах. Городскими населенными пунктами считаются населенные пункты, утвержденные законодательными актами в качестве городов и поселков городского типа (рабочих, курортных и дачных поселков). Все остальные населенные пункты являются сельским. Наименования муниципальных образований не отражают категорию проживающего в них населения (городского или сельского), поскольку в состав городского округа или городского поселения могут входить как городские, так и сельские населенные пункты, а в состав сельских поселений – поселки городского типа.