

Методологические пояснения

Порядок учета населения при Всероссийской переписи населения 2020 года разработан в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения», постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № 1608 «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года» (с изменениями), «Принципами и рекомендациями в отношении переписей населения и жилого фонда» (ООН, 2017), «Рекомендациями Конференции Европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года» (ЕЭК ООН, 2015), «Рекомендациями по статистике международной миграции» (ООН, 1998).

Дата переписи. Всероссийская перепись населения 2020 года проведена по состоянию на момент учета населения – 0 часов 1 октября 2021 года. Необходимость установления такого момента связана с непрерывным изменением населения (рождения, смерти, переезды людей из одного места жительства в другое).

Период сбора сведений о населении – с 15 октября по 14 ноября 2021 года для всей страны, кроме отдаленных и труднодоступных территорий. Для территорий, на которых проведение переписи в общие сроки было затруднено, перепись состоялась в другие сроки – с 1 октября 2020 года по 20 декабря 2021 года.

Разработка итогов Всероссийской переписи населения 2020 года произведена по муниципальным образованиям субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2021 года.

Категории переписываемого населения. При Всероссийской переписи населения 2020 года, как и при Всероссийских переписях населения 2002 и 2010 годов, учитывалось постоянное население.

Население переписано по месту своего постоянного (обычного) жительства, которым является населенный пункт, дом, квартира, комната, где опрашиваемый проводит большую часть своего времени постоянно (обычно). Это место может совпадать или не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован по месту жительства или пребывания.

В каждом жилом помещении переписано все постоянно (обычно) проживавшие в нем, включая и тех, кто на момент переписи временно отсутствовал.

При Всероссийской переписи населения 2020 года были также учтены отдельной категорией лица, временно находившиеся на территории Российской Федерации на дату переписи, но постоянно проживающие за рубежом (включая государства – участники СНГ). В численность этой категории населения вошли лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на учебу или работу на срок менее 1 года, прибывшие независимо от срока на отдых, лечение, посещения родственников или знакомых, религиозного паломничества, а также транзитные мигранты.

Программа Всероссийской переписи населения 2020 года (перечень вопросов переписных листов для сбора сведений о населении) содержала вопросы для постоянного населения, а также сокращенный перечень вопросов для лиц, временно находившихся на территории Российской Федерации.

Метод переписи. Впервые в отечественной практике проведения переписей населения, респонденты могли самостоятельно заполнить на себя и членов своего домохозяйства переписные листы в электронной форме в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций)». Лица, не заполнившие переписные листы на ЕПГУ, опрашивались специально обученными

переписчиками, которые заполняли электронные переписные листы на планшетных компьютерах.

Вопросы задавались населению в той формулировке, которая дана в переписных листах. Запись сведений в переписные листы производилась со слов опрашиваемых без предъявления каких-либо документов, подтверждающих правильность ответов. Сбор сведений осуществлялся также на стационарных участках и, в отдельных случаях, с использованием телефонной связи.

По лицам, отказавшимся участвовать в переписи, и лицам, которых переписчики не застали дома за весь период проведения переписи, сведения о поле и дате рождения были получены из административных источников в соответствии с Федеральным законом от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения».

Контрольные мероприятия. Для полноты охвата населения, исключения случаев повторных записей и пропусков отдельных лиц в период переписи и после нее осуществлялись контрольные мероприятия. На людей, имевших не одно место жительства, заполнялись наряду с переписными листами формы КС «Список лиц для контроля за заполнением переписных листов» и выдавалась справка о прохождении переписи, чтобы исключить их повторный учет. Справка выдавалась также тем, кто был переписан без указания места постоянного жительства (бездомным, переезжавшим с одного места жительства на другое, если перепись застала их в пути) и временно находившимся на территории России, но постоянно проживающим за рубежом.

Во время проведения переписи был проведен контрольный обход 10% жилых помещений в каждом счетном участке для проверки полноты и правильности переписи. Люди, пропущенные в ходе переписи и выявленные во время контрольного обхода, вносились в переписные листы, а ошибочно переписанные исключались из них.

Итоги переписи. Данные переписи населения 2020 года, полученные на основе автоматизированной обработки заполненных переписных листов, публикуются по постоянному населению, находившемуся на дату переписи на территории субъекта Российской Федерации.

Домохозяйство. При переписи населения 2020 года опрос населения проводился по домохозяйствам. Домохозяйство – это группа людей, проживающих в одном жилом помещении или его части, совместно обеспечивающих себя пищей и всем необходимым для жизни, полностью или частично объединяющих и расходующих свои средства. Эти люди могут быть связаны отношениями родства или отношениями, вытекающими из брака, или быть не родственниками, либо и теми, и другими. Домохозяйства могут быть частными, коллективными (группы лиц, проживающих в учреждениях социального и медицинского назначения, местах лишения свободы, казармах, религиозных организациях и т.п.) и домохозяйствами бездомных.

Частными домохозяйствами называются домохозяйства, проживающие постоянно в обычных жилых помещениях – квартирах, индивидуальных (одноквартирных) домах, комнатах в общежитиях неквартирного типа, других жилых помещениях и помещениях, приспособленных для жилья.

Участие в рабочей силе. Сведения о статусе участия в составе рабочей силы населения частных домохозяйств, приведенные в таблицах 1 – 4, получены на основе ответов на вопросы 18 «Имели ли Вы какую-либо оплачиваемую работу или доходное занятие с 24 по 30 сентября 2021 года?», 21 «Если бы Вам предложили подходящую работу в последнюю неделю сентября, то когда Вы смогли бы приступить к ней?» и

22 «Вы искали работу в течение сентября?» (только для лиц, ответивших «нет» на вопрос 18).

К рабочей силе относятся лица в возрасте 15 лет и более, которые за неделю до момента учета населения при переписи (с 24 по 30 сентября 2021 года) занимались экономической деятельностью или искали работу и были готовы приступить к ней. Рабочую силу составляют занятые и безработные.

К **занятым** относятся лица, которые на неделе с 24 по 30 сентября 2021 года выполняли работу (хотя бы один час за неделю) за вознаграждение, независимо от того, была ли это постоянная, временная, сезонная, случайная или другая работа за вознаграждение (заработную плату); оплачиваемые общественные работы; работу или доходное занятие не по найму (на собственном предприятии или в организации, в собственном деле), приносящую доход, выполнявшуюся самостоятельно или с одним или несколькими компаньонами, как с привлечением, так и без привлечения наемных работников; сюда включены работодатели и самозанятые; работу в составе студенческого отряда; работу на семейном предприятии; работу в крестьянском (фермерском) хозяйстве (для тех, кто являлся членами крестьянского (фермерского) хозяйства); работу в домашнем и личном подсобном хозяйстве, если произведенная в нем продукция или услуги шли, в основном, на продажу.

К занятым относятся также лица, которые на обследуемой неделе временно отсутствовали на работе, но сохранили при этом официальную связь со своим местом работы (например, переводчик, оформленный в фирме, ожидающий вызова). Причинами временного отсутствия на работе считаются: болезнь или травма, уход за больными (больничный лист); ежегодный отпуск или выходные дни, компенсационный отпуск или отгулы, возмещение сверхурочных работ или работ в праздничные (выходные) дни; установленный законом отпуск по беременности, родам и уходу за ребенком до 1,5 лет; обучение, переподготовка вне своего рабочего места, учебный отпуск; отпуск с сохранением содержания по инициативе работодателя; отпуск без сохранения содержания по инициативе работодателя длительностью менее 3 месяцев; вахтовый или иной специфический характер работы; забастовка; другие подобные причины.

Студенты и пенсионеры, имевшие какую-либо работу на обследуемой неделе, также относятся к числу занятых.

К **занятыми** считаются те, кто на обследуемой неделе только учился в образовательной организации очной формы обучения, производил продукцию в личном подсобном хозяйстве для собственного потребления, занимался в собственном домохозяйстве уходом за домом, одеждой домочадцев, приготовлением пищи, воспитанием детей, уходом за пожилыми или больными членами своего домохозяйства, оказывал услуги добровольно без оплаты для физических лиц или благотворительных организаций, родительских комитетов, комитетов ветеранов, больниц, детских домов или домов-интернатов для престарелых, инвалидов и др. (выполнял неоплачиваемую волонтерскую деятельность), владел акциями какого-либо предприятия или общества без непосредственного участия в экономической деятельности этого предприятия или общества.

К **безработным** относятся лица, которые на обследуемой неделе с 24 по 30 сентября 2021 года не имели работы (доходного занятия), были готовы к ней приступить при получении предложения о подходящей работе и при этом:

занимались поиском работы путем обращения в государственную или коммерческую службу занятости, в администрацию предприятий, учреждений и организаций, к предпринимателям, к друзьям, знакомым или родственникам, размещения объявлений о поиске работы в печатных изданиях или в сети Интернет, отклика на объявления о вакансиях либо занимались

организацией собственного дела или нашли работу и ожидали ответа от работодателя.

Данные о пенсионерах получены на основе следующих ответов населения на вопрос 17 «Укажите все имеющиеся у Вас источники средств к существованию» переписного листа формы Л:

Пенсия (кроме пенсии по инвалидности) – отмечалась тем, кто получает пенсию по старости (по возрасту), социальную пенсию или пенсию по случаю потери кормильца, за выслугу лет (например, военнослужащим, федеральным государственным гражданским служащим и т.п.). Дополнительная негосударственная пенсия (из негосударственного пенсионного фонда), доплаты к пенсии от предприятия (организации) считаются частью основной пенсии и отдельным источником не отмечались. Пенсия по случаю потери кормильца, назначенная на ребенка, отмечалась ребенку, а не матери, даже если она выдается матери.

Пенсия по инвалидности – отмечалась тем, кому назначена пенсия по инвалидности (даже если ее фактически получает другое лицо). Людям, получающим две пенсии – по старости и по инвалидности – отмечались оба варианта.

Лица в возрасте 15 лет и более, которые не являются ни занятыми, ни безработными, **не входят в состав рабочей силы**. Среди них выделяется потенциальная рабочая сила, сведения о которой содержатся в таблице 5.

К **потенциальной рабочей силе** относятся незанятые лица в возрасте 15 лет и более, готовые приступить к работе:

сразу после получения предложения о работе, но не искавшие работу, не имеющие предложения о ней и не занимавшиеся организацией собственного дела;

в течение ближайших двух недель и при этом искавшие работу, либо нашедшие работу и ожидающие ответа работодателя, либо занимавшиеся организацией собственного дела.

Данные о населении, не входящем в состав рабочей силы, и о потенциальной рабочей силе и получены на основе вопросов 21 и 22 переписного листа формы Л.

Данные об **образовании**, приведенные в таблицах 3 и 4, получены на основе ответов на вопрос 15 «Ваше образование» переписного листа формы Л, где отмечались уровни образования, установленные Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изменениями). Согласно законодательству наличие определенного уровня образования предполагает достижение и подтверждение человеком определенного образовательного ценза, в результате чего ему выдается соответствующий документ (при переписи не требовалось документальное подтверждение ответа респондента). При ответе указывался наивысший из достигнутых уровней образования. В зависимости от ответа отмечалось:

кадры высшей квалификации (ранее – послевузовское) – окончившим аспирантуру, докторантуру, ординатуру и адъюнктуру (независимо от защиты диссертации);

высшее профессиональное – окончившим образовательную организацию высшего образования: институт, академию, университет и т. п. по ступеням: бакалавриат, специалитет и магистратура;

неполное высшее профессиональное (незаконченное высшее) – завершившим обучение по основной образовательной программе высшего профессионального образования в объеме не менее 2-х лет срока обучения и получившим диплом о неполном высшем профессиональном образовании. Этот уровень отмечался и тем, кто до 2007 года закончил обучение без получения документа об образовании по образовательной программе высшего образования в объеме не менее половины срока обучения;

среднее профессиональное – окончившим профессиональную образовательную организацию по ступеням:

квалифицированный рабочий, служащий – окончившим профессиональное училище, профессиональный лицей, учебно-курсовой комбинат, учебно-производственный центр, техническую школу, например, мореходную, и другие) на базе 8 (9) классов общеобразовательной организации (школы) или на базе среднего (полного) общего образования. Этот уровень соответствует начальному профессиональному образованию в прошлом;

специалист среднего звена – окончившим техникум, училище (медицинское, педагогическое), колледж, техникум-предприятие и тому подобное. Этот уровень соответствует среднему профессиональному образованию в прошлом;

среднее (полное) общее – окончившим общеобразовательную организацию – школу, лицей, гимназию и т.п. и получившим аттестат о среднем (полном) общем образовании;

основное общее (неполное среднее) – окончившим 9 классов общеобразовательной организации, неполную среднюю школу, а также учащимся 10-11 (12) классов общеобразовательной организации;

начальное общее и ниже – окончившим начальную общеобразовательную школу, учащимся 4-9 классов общеобразовательной организации, а также обучавшимся по программе дошкольного образования и не получившим уровня начального общего образования.

Учащимся и окончившим образовательную организацию, реализующую дополнительные образовательные программы и не дающую общего образования (например, учебно-курсовой комбинат, учебно-производственный центр, курсы переподготовки и повышения квалификации, подготовительные курсы при учебных заведениях и т.п.), отмечался уровень образования, полученный ими до поступления в эти образовательные организации.

В таблице 5 приведено распределение потенциальной рабочей силы по причинам неучастия в составе рабочей силы.

Данные о статусе занятости занятого населения частных домохозяйств возрасте 15 лет и более, приведенные в таблицах 6 – 8, получены на основе ответов на вопрос 19 «Кем Вы являетесь на основной работе?» переписного листа формы Л:

Работающие по найму – работающие по письменному договору, по трудовому договору, контракту или устной договоренности за вознаграждение в виде оплаты труда в денежной или натуральной форме, а также в случае, если опрашиваемые избраны, назначены или утверждены на должность управляющего, директора, руководителя, находящегося на окладе; ученики, стажеры, получающие заработную плату; члены семьи, работающие в семейном предприятии за оплату; муниципальные, государственные служащие, военнослужащие; служители религиозного культа.

Работающие не по найму – владельцы (совладельцы) собственного предприятия (дела), индивидуальные предприниматели, самозанятые, помогающие на семейном предприятии, иные лица.

Владельцы (совладельцы) собственного предприятия (дела) – управляющие своим собственным предприятием (организацией, делом) и нанимающие работников на постоянной основе или занимающиеся на самостоятельной основе профессиональной или коммерческой деятельностью со статусом юридического лица.

Индивидуальные предприниматели – занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица (зарегистрированы в качестве индивидуального предпринимателя) самостоятельно или с членами своей семьи и не привлекали наемных работников на постоянной основе. Также индивидуальными предпринимателями являются владельцы крестьянских (фермерских) хозяйств, работающие самостоятельно, с членами своей семьи или с наемными работниками, если они привлекались на временной основе или от случая к случаю.

Самозанятые – самостоятельно осуществляющие деятельность, приносящую доход,

или оказывающие платные услуги для других лиц и не зарегистрированные в качестве индивидуального предпринимателя или фермера. К этой группе относятся также лица, осуществляющие профессиональную деятельность (адвокаты, художники, профессоры и другие лица свободных профессий) и не нанимающие постоянных работников.

Помогающие на семейном предприятии – работающие в качестве помощника на семейном предприятии или в крестьянском (фермерском) хозяйстве или собственном деле, принадлежащем члену домашнего хозяйства или родственнику.

Иные – занятые не по найму, которые не могут быть включены ни в одну из вышеописанных категорий. Это, например, члены производственных кооперативов, артелей, где каждый имеет равные права при решении вопросов организации производства, инвестирования и распределения дохода между членами предприятия, а также неоплачиваемые работники, помогающие члену домохозяйства в выполнении оплачиваемой работы по найму.

Данные о территории нахождения работы занятого населения частных домохозяйств возрасте 15 лет и более, приведенные в таблице 8 получены на основе ответов на вопрос 20 «Ваша основная работа находилась в том же населенном пункте, где Вы проживаете постоянно?» переписного листа формы Л. Лицам, у которых работа находилась в другом населенном пункте, задавался вопрос 20.1 «Где находилась Ваша основная работа?».

Возраст. Данные о возрасте получены на основе ответов на вопрос 3 «Дата Вашего рождения» переписного листа формы Л. На основании даты рождения автоматически рассчитано полное число исполнившихся лет. В таблицах 1, 2, 6, 7 приводятся данные по укрупненным возрастным группам: трудоспособный возраст – мужчины 16-61,5 лет, женщины 16-56,5 лет; старше трудоспособного возраста – мужчины 61,5 лет и более, женщины 56,5 лет и более. По сравнению с Всероссийской переписью населения 2010 года изменен алгоритм формирования групп «трудоспособный возраст» и «старше трудоспособного возраста» из-за измененного в межпереписной период пенсионного возраста:

	Всероссийская перепись населения 2020 года	Всероссийская перепись населения 2010 года
население трудоспособного возраста	мужчины 16-61,5 лет, женщины 16-56,5 лет	мужчины 16-59 лет, женщины 16-54 лет
население старше трудоспособного возраста	мужчины 61,5 лет и более, женщины 56,5 лет и более	мужчины 60 лет и более, женщины 55 лет и более

Средний возраст вычисляется как среднее арифметическое из значений возрастов всех людей в данном населении. Расчет среднего возраста произведен на основе распределения численности населения по одноступенчатим возрастным интервалам.

Городское и сельское население. В настоящем сборнике приводятся данные о распределении населения на городское и сельское по месту его постоянного жительства в городских и сельских населенных пунктах. Городскими населенными пунктами считаются населенные пункты, утвержденные законодательными актами в качестве городов и поселков городского типа (рабочих, курортных и дачных поселков). Все остальные населенные пункты являются сельским. Наименования муниципальных образований не отражают категорию проживающего в них населения (городского или сельского), поскольку в состав городского округа или городского поселения могут входить как городские, так и сельские населенные пункты, а в состав сельских поселений – поселки городского типа.